

大政发〔2017〕21号

2017

各乡镇人民政府，县级各部门：

2017年《政府工作报告》已经大姚县第十七届人民代表大会第一次会议审议通过，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。



——2017年2月24日在大姚县第十七届人民代表大会第一次会议上

县长 刘文跃

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请政协委员和其他列席同志提出意见。

一、十六届县人民政府工作回顾

（一）2016年工作完成情况

过去的一年，在州委、州政府和县委的正确领导下，在县人大及其常委会、县政协的监督支持下，我们团结奋进、精准施策、主动作为，全县经济社会发展稳中有进、稳中向好，实现了“十三五”良好开局。全县生产总值增长11.7%，规模以上固定资产投资增长33.2%，财政一般公共预算收入增长8.1%，财政一般公共预算支出增长11.8%，社会消费品零售总额增长12.6%，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长9.3%和11%。

“四稳”工作成效明显。认真贯彻落实国家、省、州稳增长系列政策措施，有效应对经济下行压力，积极主动防灾减灾，扎实推进稳增长、稳投资、稳工业、稳收支“四稳”工作，着力打好“五网”建设、产业转型升级、统筹城乡规划建设管理、精准脱贫“四大攻坚战”，深入开展“十项专项行动”，全力落实“构二破三”和“调二提三”工作要求，认真实行经济运行“五个主题”制度，务实担当、精准发力，全县经济保持平稳健康发展。

项目投资持续增长。投入项目前期工作经费 2395.6 万元，申报项目 158 项 149.6 亿元，其中产业投资项目占 63.5%、工业投资项目占 39.4%；争取项目 355 项、资金 10.37 亿元，国家专项建设基金 7 项 3.58 亿元，石羊古镇开发、桂花水库建设等项目列入省级重点项目。组织集中开工项目 4 批 65 项，总投资 153.46 亿元，完成投资 47.04 亿元。楚姚高速全线开工，大姚通用机场启动规划选址工作。山区“五小水利”重点县等项目全面完成，河底水库开工建设。实施农村饮水安全工程 21 件，解决 2.63 万人饮水安全问题。新一轮农村电网改造升级工程顺利实施，互联网基础设施建设加快推进，行政村光纤通达率达 96%。严格落实县级领导挂钩重点项目和责任考核机制，在项目立项、环评、供地、融资等方面主动介入、积极协调、做好服务，实现政府性融资 22.4 亿元，报批建设用地 563 亩。对外交流合作不断深化，新签约招商项目 104 个，实际到位州外资金 71.4 亿元，增长 32%。

产业结构更加优化。核桃、花椒、蚕桑、中药材标准化示范基地建设加快推进，魔芋、百合、芒果等特色种植业规模不断扩大。建设水稻、玉米高产示范样板 7 万亩，粮食总产量达 14.67 万吨。收购烟叶 776.5 万公斤，均价达 30.14 元，烟农户均收入 3.53 万元。特色养殖规模不断扩大，发展畜禽规模养殖 1200 户，山地牧业效益逐步凸显。全省特色农业产业现场推进会在我县召开，高原特色农业示范县创建取得实效，农业总产值增长 5.9%。投入资金 1700 万元，完成工业园区道路硬化 3 公里、10KV 输电线路 2 公里、供排水管网 3 公里，园区基础设施不断完善。认真

落实“三进企业”和“四项支撑工程”，发放企业贷款 2.9 亿元，兑付扶持资金 3940 万元。“两个 10 万元”微型企业培育工程加快推进，新增规模以上工业企业 4 户。昙华社区等 6 个行政村列入全国乡村旅游扶贫重点村，石羊古镇旅游综合提升和乡村旅游富民工程启动实施，全年接待游客 61.76 万人次，实现旅游总收入 4.55 亿元。农村电商、网络微商加快发展，电子商务孵化园投入运营，实现电商销售收入 3438 万元。城区商业网点、专业市场及农村便民服务网点不断完善，批零住餐、金融保险、居家养老等服务业快速发展。品牌创建初见成效，“全国质量强县示范县”“大姚核桃产业知名品牌示范区”获准创建。

脱贫攻坚深入推进。严格落实“双挂钩”“清单制”“预评估”三项措施，按照“五查五看”“三评四定”要求，对照“四有两无”标准开展精准识别，年内剔除 548 户、新纳入 534 户，扶贫对象更加精准。聚焦建档立卡贫困人口，实行挂图作战，实施产业扶贫、安居工程、基础设施、基本公共服务、能力素质提升、金融支持等 6 个到村到户项目，创新“金融+保险+公司+基地+合作社+贫困户”的精准帮扶模式，投入扶贫资金 11.55 亿元，兑付产业扶持资金 3787 万元，发放扶贫到户贷款 1.04 亿元，18 个易地扶贫搬迁集中安置点建设快速推进，完成贫困户建房 1558 户，湾碧、铁锁、昙华扶贫整乡推进全面启动，年度脱贫攻坚任务全面完成，1 个贫困乡、7 个贫困行政村、7200 人脱贫出列。

城乡统筹协调发展。突出规划引领，县城总体规划修编全面完成，云南省城市规划示范试点工作稳步推进。金碧农贸市场、

百草岭大街建设全面完成，环城路提升改造基本完工，永丰湖片区开发、棚户区改造、西河河道治理、彝绣文化园等项目加快推进。乡镇“一水两污”建设项目有序推进，湾碧、赵家店生活垃圾填埋场投入使用。石羊、龙街国家级重点示范镇和新街、湾碧等3个州级重点示范镇项目建设顺利推进。完成3540户农村危房改造和抗震安居工程、85个“一事一议”财政奖补、7个美丽宜居乡村省级重点村、6个民族团结进步示范项目建设。提升城乡人居环境五年行动计划成效显著，“五创”工作扎实推进，“创卫”“创园”取得突破性进展。县城“四治三改一拆一增”和农村“七改三清”环境整治深入开展，绿化美化县乡道路405公里，城乡人居环境明显改善。

民生保障稳步加强。机关事业单位养老保险改革、城乡居民基本医疗保险改革基本完成，农村土地承包经营权确权登记、不动产登记和国有林场改革扎实推进，“营改增”“五证合一、一照一码”登记制度改革深入实施。民生投入不断加大，10件惠民实事全面落实，全年民生支出占财政一般公共预算支出的82.9%。城镇登记失业率控制在3.02%以内。发放救济粮760吨、低保金1.05亿元、惠农补贴6298万元。教育教学质量稳步提高，全县高考本科上线率83.5%，大姚一中荣获全省高中教学质量三等奖。国家公共文化服务体系示范区创建成功，非物质文化遗产和文物保护不断加强。县乡村分级诊疗和医疗服务一体化启动实施，中医药服务能力明显提高。加强防灾减灾救灾工作，应急处置能力进一步增强。面对特大洪涝泥石流滑坡灾害，全县广大干部群众

团结一心、快速反应、有效应对，全力以赴抢险救灾，切实把灾害损失降到最低。积极筹措资金 1.65 亿元，灾后恢复重建工作有序推进。持续加强安全生产监管，安全形势保持平稳。妥善化解信访突出问题，维护群众合法权益。深入开展“平安系列”严打专项行动，依法打击各类违法犯罪活动，维护社会大局和谐稳定。

（二）过去四年工作总结

回顾本届政府履职的四年，我们主动适应经济发展新常态，奋力推进城乡统筹发展，团结带领广大干部群众聚力攻坚、矢志跨越，向大姚人民交出了一份满意答卷。

经济持续健康发展，综合实力再上台阶。全县生产总值从 40.8 亿元增至 64.56 亿元，年均增长 11.8%；财政一般公共预算收入从 2.8 亿元增至 4.56 亿元，年均增长 12.9%；财政一般公共预算支出从 14.22 亿元增至 21.46 亿元，年均增长 10.8%；规模以上固定资产投资从 30.62 亿元增至 88.44 亿元，年均增长 30.4%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别从 19467 元和 4957 元增至 29309 元和 8836 元，年均增长 10.7%和 15.5%；社会消费品零售总额从 13.95 亿元增至 23.96 亿元，年均增长 14.5%。县域经济综合实力显著增强，被表彰为“全省县域经济发展先进县”。

发展方式逐步转变，产业支撑更加有力。三次产业结构从 33.8：34.5：31.7 调整为 28.4：33.9：37.7。高原特色现代农业规模逐步扩大，核桃面积从 130 万亩增加到 162 万亩，花椒面积从 24.7 万亩增加到 38.3 万亩，蚕桑面积从 5.6 万亩增加到 8.12 万亩，中药材面积达 3.72 万亩，核桃、花椒面积和产量均居全

州首位。培育农业龙头企业 24 户、农村市场主体 316 个。“大姚核桃”荣获“中国驰名商标”“国家地理标志证明商标”“国家地理标志保护产品”称号。工业攻坚深入推进，绿色食品、清洁能源、轻纺加工、装备制造等工业支撑体系逐步完善，规模以上工业企业达 34 户，总产值从 26.8 亿元增至 60.8 亿元，年均增长 17.8%。“一园五片区”累计入园企业 57 户，大姚工业园区被认定为省级工业园区。积极构建“亲”“清”新型政商关系，民营经济不断发展壮大，非公企业达 9867 户，实现增加值占 GDP 的比重达 48.8%。旅游基础设施逐步完善，金融保险、商贸物流等现代服务业蓬勃发展，“互联网+”等新业态初具雏形，第三产业增加值从 12.9 亿元增加到 24.3 亿元，年均增长 10.8%。

基础设施不断夯实，城乡面貌大为改观。实现通乡油路和行政村路面硬化全覆盖，完成交通投资 10.4 亿元。红豆树、大坡水库等骨干水源工程建成蓄水，实施山区“五小水利”工程 176 件、病险水库除险加固 56 件，建设水窖 25771 口，完成水利投资 11.2 亿元。农村电网改造 3667 户，茅稗田风电、大古衙光伏发电等一批新能源项目建成投产，完成能源投资 19.92 亿元。通讯基础设施进一步完善，新增光缆线路 3711 公里。森林城市、海绵城市、智慧城市建设稳步推进，实施城镇建设项目 116 个，东北片区开发与老城区改造同步推进，城区路网、供排水等公共服务设施更加完善，县城建成区面积从 7.08 平方公里扩大到 8.5 平方公里。投入资金 5.1 亿元，实施教育、文化、卫生计生等公共服务设施建设项目 619 个，新农村、美丽乡村示范村、“一事

一议”财政奖补、民族团结进步示范村等项目 462 个，群众生产生活条件明显改善。

改革开放持续深入，发展活力日益增强。政府机构改革深入推进，卫生计生、市场监管职能更加优化，龙街等 5 个乡撤乡设镇工作全面完成，财税、投融资、公务用车、收入分配制度改革不断深化。行政审批制度改革扎实有效，县乡公共资源交易平台建设日趋完善，政务服务平台规范运行，简政放权、不动产登记、商事制度改革等全面实施。土地承包经营权改革稳步实施，集体林权制度改革配套改革深入推进，发放经济林木权证 3.2 万本、林业贴息贷款和林权抵押贷款 5.81 亿元。教育、文化、医药卫生、社保、供销、殡葬等改革成效明显。融入滇中城市经济圈和楚北区域发展步伐加快，区域合作持续加强，对外开放不断扩大，招商引资成果丰硕，累计引进州外到位资金 194.4 亿元，年均增长 36.4%。

环境保护全面加强，生态建设成效显著。实施生态立县战略，完成人工造林 17.5 万亩、低效林改造 3.5 万亩、退耕还林还草 1.4 万亩，森林覆盖率达 67.1%。县城生态圈建设稳步实施，蜻蛉湖、西河印象景观带建设完成，城市绿地率达 34.5%。严格执行环境准入制度，深入推进饮用水源地保护、农业面源污染、流域水环境等专项整治，开展违规采石采砂清理整顿，破坏生态、污染环境等违法行为有效遏制。节能减排成效明显，单位生产总值能耗累计下降 17.7%。生态创建力度加大，创建国家级生态乡镇 1 个、省级生态乡镇 9 个。“五创”工作取得实效，荣获“国家卫生县城”“省级文明县城”等称号，成功纳入国家重点生态功能区。

民生保障稳步提升,人民生活更加殷实。坚持办好惠民实事,民生支出累计达 71.9 亿元。累计发放小额担保创业贷款 6943 万元,贷免扶补贷款 1.2 亿元,新增城镇就业 1.38 万人,农村劳动力转移就业 8.03 万人。学前教育三年毛入园率、义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率分别提高 13.1、0.6 和 5.5 个百分点,顺利通过国家义务教育发展基本均衡县评估,教育强县品牌进一步提升。“三馆一站”免费开放,“三下乡”活动持续开展,成功举办第六届农民文艺汇演和第七届农民体育运动会,文化体育事业蓬勃发展。县乡村医疗服务体系更加健全,城乡医疗保障水平逐步提升,群众看病难、看病贵问题有效缓解。机关事业单位和城乡居民基本养老保险制度全面实施,城乡低保实现动态管理,社会救助制度日趋完善,累计发放社会救助金 4.8 亿元。建设保障性住房 2860 套,实施农村危房改造和抗震安居工程 1.07 万户。观音岩水电站移民搬迁安置工作全面完成。加强社会治理和平安建设,高度重视安全生产工作,社会和谐局面更加巩固。科技、侨务、史志、档案等工作取得新成绩,工会、妇女儿童、青少年、老龄、红十字会、气象、地震、邮政、文联、工商联、社科联、残疾人等事业取得新进步,人民武装、人防、武警、消防在和谐社会建设中作出了新贡献。

法治政府建设加快,行政效能明显提升。严格执行县人大及其常委会的决议、决定,定期向县人大报告工作,及时向县政协通报情况,高度重视人大代表建议和政协委员提案办理工作,加强与各人民团体的联系,广泛听取社会各界意见、建议,全面

落实政府决策议事规则、重大事项社会听证、公示等制度。“七五”普法和“五五”依法治县规划启动实施，“法治大姚”建设深入推进。全面贯彻执行中央“八项规定”精神，深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育、“两学一做”学习教育。严控机构编制、财政供养人员、“三公”经费支出，严格执行限额公务接待、出差公务卡结算制度。加强效能监察和审计监督，严肃查处各类违规违纪行为，党风廉政建设取得新成效。

过去的四年，是我们主动适应新常态、沉着应对新挑战、持续取得新成绩的四年，也是我们负重前行、攻坚克难、开拓创新的四年。四年的奋斗历程充满艰辛，宝贵经验值得我们长期坚持：**必须始终坚持发展第一要务，抢抓机遇加快发展，推进富民强县进程；必须突出产业培植这个核心，加快转型升级提质增效，增强县域综合实力；必须盯紧项目投资这个抓手，抢抓项目夯实基础，不断改善发展条件；必须抓牢城乡统筹这个载体，持续提升人居环境，推进城乡协调发展；必须激活深化改革这个引擎，突破发展体制机制障碍，不断释放发展活力；必须肩负民生保障这个使命，让发展成果惠及广大群众，巩固和谐稳定局面。**四年的成绩，是我们顺势而为的坚实基础；四年的实践，是我们再创辉煌的宝贵财富。我们必须深刻总结运用这些经验，并在实践中不断丰富和发展。

各位代表，这些成绩的取得，是州委、州政府和县委正确领导的结果，是历届政府传承接力、久久为功，一张蓝图绘到底、一任

接着一任干的结果，是县人大、县政协鼎力支持、共同努力的结果，是全县广大干部群众同心同向、扎实苦干的结果。在此，我代表县人民政府，向全县广大干部群众，向大力支持政府工作的人大代表、政协委员、社会各界人士致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，发展的道路上还面临许多困难和问题，工作中还有不少差距和不足，主要表现在：一是发展后劲不足，投资消费对经济的拉动力不强，支撑发展的大项目不多，保持固定资产投资持续增长压力大；二是基础设施薄弱，交通、水利等瓶颈制约依然突出；三是产业结构调整滞后，质量效益不高，融合发展程度低，转型升级亟待提速；四是城乡发展不协调，城镇化水平偏低，脱贫攻坚任务艰巨，民生改善和维护稳定压力大；五是作风建设还有差距，少数干部改革创新、担当进取意识不强，存在不作为、慢作为、不敢为、不会为的问题，政府自身建设尚需加强。这些问题，我们必须高度重视，切实加以解决。

二、十七届县人民政府主要任务和工作重点

未来五年，是大姚全面建成小康社会的决胜期，是主动适应和把握经济发展新常态、加快转型发展的关键期。“一带一路”、长江经济带等重大战略的深入实施，新一轮产业革命、“互联网+”、供给侧结构性改革正在催生新的发展动能。“五网”建设、产业转型升级、统筹城乡规划建设管理、精准脱贫攻坚战深入推进，以及楚姚、楚永高速和金沙江中游航运通道（湾碧码头）启动建设，为全县跨越发展提供了难得的机遇。特别是经过多年的

努力,全县跨越发展的基础更加坚实、团结拼搏的氛围更加浓厚、干事创业的热情更加高涨,只要我们提振精神、勇于担当、创新实干,我们完全有信心、有能力、有条件推动跨越发展。

今后五年政府工作的总体思路是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,全面贯彻落实党的十八届六中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神,按照省第十次、州第九次和县第十四次党代会总体部署,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实新发展理念,主动适应把握引领经济发展新常态,围绕全面建成小康社会这一“总体目标”,突破交通滞后和工程性缺水“两大瓶颈”,突出现代农业、新型工业和特色城镇“三个重点”,打响核桃之乡、滇中铜都、祭孔圣地、教育名县“四张名片”,实施绿色产业富民、新型工业强县、科教人才兴县、宜居县城活商、生态环保立县“五大战略”,培强绿色食品、清洁能源、冶金矿产、轻纺加工、生物医药、文化旅游“六大产业”,努力把大姚建设成为“全国绿色产业示范基地、全省统筹城乡发展示范区、楚北对外开放合作重要门户”。

今后五年经济社会发展的主要目标建议为:生产总值年均增长10%以上,财政一般公共预算收入年均增长8%以上,规模以上固定资产投资年均增长15%以上,社会消费品零售总额年均增长10%以上,城镇和农村常住居民人均可支配收入年均分别增长8%以上和10%以上,城镇登记失业率控制在3.15%以内,城镇化

率达 40%以上。

实现上述目标，必须立足当前、着眼长远，统筹兼顾、突出重点，在以下五个方面取得新突破：

(一)打造县域经济增长极,在提升综合实力上取得新突破。

坚决打好产业转型升级攻坚战，推动一产向二产和三产延伸，加快培育具有大姚特色、三产深度融合的绿色产业体系，全力打造“全国绿色产业示范基地”。培植高产粮烟、高效林业、优质蚕桑、山地牧业、特色果蔬为主的特色产业群，积极发展设施农业，全力打造全省高原特色产业示范区。深入实施“工业强基”工程，推进工业转型提质，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，加快推进“一园五片区”建设，积极承接关联配套产业，加快民营经济发展，着力打造“百亿元省级特色园区”。加快发展全域旅游，着力培育乡村旅游、生态观光、自驾体验等旅游新业态，加快文化旅游产业发展，打造区域化、特色化旅游品牌。加快商贸物流、金融保险、文化创意等现代服务业发展。继续打好“五网”建设攻坚战，着力改善发展基础条件。完成楚姚高速、楚永高速（大姚段）、元祥省道改扩建、大姚通用机场建设，争取元宾高速、南永Ⅰ级单线铁路立项实施，统筹做好县城一环线基础设施和县乡联络线建设、50户以上自然村道路硬化。完成桂花水库等重点骨干水源工程建设，实施河库连通、库库连通工程，抓好农村饮水、城镇供排水设施建设。实施城乡电网升级改造，推进骨干电网建设，统筹做好新能源开发利用。实施“互联网+”行动，提升改造光纤网络，实现“千兆到楼、百兆入户”。

(二)建设美丽宜居新家园,在推进统筹城乡上取得新突破。

完善城乡功能,提升城乡品位,持续推进“五创”工作,着力推动城乡统筹协调发展,建设天蓝、地绿、水清、民富的美丽家园。优化空间布局,完善以县城为中心、集镇为重点、中心村为节点的城镇规划体系,切实加快新型城镇化建设步伐。做足山水文章,建设“一环”、拓展“两轴”、构建“三带”、打造“四湖”、绿化“四山”,加快智慧城市、海绵城市、森林城市建设,完善公共交通、专业市场、地下管廊等市政设施,不断提升综合承载能力。按照“新房新村、生态文化、宜居宜业”的要求,整合特色小镇、易地搬迁、棚户区改造、农村危房改造和抗震安居工程等项目,加快推进美丽宜居乡村建设。深入实施提升城乡人居环境五年行动计划,扎实开展县城“四治三改一拆一增”和农村“七改三清”整治,不断提高城乡建管水平。

(三)争当绿色发展排头兵,在建设生态文明上取得新突破。

牢固树立环保底线、生态红线“双线思维”,大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,推动生产生活的绿色转型,共创绿色、生态、宜居、县强的幸福家园。抓住纳入国家重点生态功能区的机遇,统筹各类空间性规划,落实重点生态功能区产业准入负面清单制度,努力形成人口、经济、资源环境相协调的空间开发格局。坚持保护优先、自然恢复为主,深入开展大气、水、土壤污染防治,继续实施天然林保护、退耕还林还草、水土保持、农村能源建设、生物多样性保护等重点生态工程,推进“千里彝山·大姚核桃”生态走廊建设,确保森林覆盖率达70%。深入推进生态乡镇、

生态村创建工作，做好村庄美化、道路沿线绿化，争创“国家级生态县”。严厉查处环境违法行为，加强资源节约和节能减排，推进水、土地、森林、矿产等资源节约集约利用，加快淘汰落后产能，大力发展绿色产业，推进清洁生产，杜绝新增高能耗、高污染、低效益项目，全面提升可持续发展能力。

(四)打好改革攻坚组合拳,在增强发展活力上取得新突破。

抓实供给侧结构性改革，抓好“三去一降一补”，扩大有效供给，释放消费潜力，增强经济活力。加快推进财税体制、投融资体制等经济体制改革，逐步建立和完善现代市场体系。继续加大“放管服”工作力度，加快转变政府职能，提高行政效能。深化农村综合改革，稳妥推进农村产权制度改革，激发农村发展活力。完善生态文明绩效考核、终身责任追究和自然资源离任审计制度，探索资源有偿使用和生态补偿制度，扎实推进生态文明体制改革。加快推进司法、教育、科技、文化、供销、医药卫生、社会保障等改革，让发展成果惠及全县人民。加强区域合作，提升双向开放水平。围绕优势特色产业项目，创新招商模式和机制，切实提高招商引资质量效益。

(五)织密扎牢民生保障网,在增进群众福祉上取得新突破。

深入推进精准扶贫、精准脱贫，坚决打赢脱贫攻坚战，决不让一个贫困地区、一户贫困群众掉队。瞄准建档立卡贫困人口，因地制宜，因村施策，因户施法，实现全面脱贫。坚持民生优先，进一步完善就业服务、社会保障、养老服务、住房保障和社会事业“五大体系”，落实“大众创业、万众创新”要求，搭建创业就

业平台，以创业带动就业，增加城乡居民收入。坚持教育优先发展战略，扩大学前教育覆盖面，巩固提升义务教育均衡度，普及高中阶段教育，加快发展职业教育，不断扩大“教育名县”品牌影响力。健全城乡医疗卫生服务体系，提升公共卫生服务能力，提高医疗服务保障水平。加强人口和计划生育工作，落实“全面两孩”政策。大力发展残疾人、老龄和社会慈善事业，积极发展养老服务业，建立健全留守儿童、妇女和老人关爱服务体系。高度重视安全生产和防灾减灾工作，创新社会治理方式，做好新形势下的群众工作，严厉打击各类违法犯罪活动，全力维护网络信息安全，努力提升人民群众的安全感。

三、2017 年工作安排

今年是党的十九大召开之年，是实施“十三五”规划的重要之年，也是脱贫攻坚的决胜之年，做好政府工作意义重大。

今年政府工作的总体要求是：**全面贯彻落实党的十八届六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，认真贯彻中央经济工作会、中央农村工作会、省第十次党代会、州委九届二次全会和县委十四届二次全会决策部署，坚持稳中求进工作总基调，以提高发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，全面落实省州稳增长措施，认真做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，促进经济平稳健康发展、社会和谐稳定，实现十七届县人民政府良好开局。**

今年发展的主要预期目标建议为：全县生产总值增长 12% 以上，财政一般公共预算收入增长 8% 以上，规模以上固定资产

投资增长 30%以上，社会消费品零售总额增长 12%以上，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 10%以上和 12%以上，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，居民消费价格总水平涨幅控制在 3.5%以内，单位 GDP 能耗控制在州下达目标以内。

围绕上述目标，必须以开局就是决战、起步就是冲刺的精神，着力抓好八个方面的工作：

（一）突出重点，持之以恒抓项目。把项目投资作为推动跨越发展的第一引擎，以固定资产投资支撑项目和省、州“十百千”项目为重点，着力抓实“构二破三”和“调二提三”工作，确保固定资产投资完成 115 亿元以上。**抓实项目前期工作。**围绕国家和省州产业政策、投资导向，投入项目前期费 5000 万元、增列专项规划经费 1000 万元，加大项目前期力度，聘请项目顾问，加强项目策划包装，扎实推进元宾高速、大姚通用机场等重大项目前期工作。**加快重点项目建设。**加快推进楚姚高速、湾碧码头建设，启动楚永高速（大姚段）建设，完成赵家店至龙街、吴家湾至簸箕等 210 公里乡际公路硬化，加快推进 50 户以上自然村路面硬化。全面完成木卡拉水库建设，加快河底水库、农村水窖建设，启动桂花水库建设。全面推进农村电网改造升级工程，加快信息化建设，实现县乡光纤全覆盖。**强化项目要素保障。**健全完善重点项目推进机制，继续推行县级领导集中深入实地检查项目推进及现场承诺、会议集中汇报的督查模式。积极引进社会资本，加快推进 PPP 项目，加强政府融资平台建设，拓宽与金融机构合作范围，深化银政、银企合作，多渠道筹措项目建设资金。

切实做好项目服务，提高要素保障水平。

（二）抓实三农，千方百计稳增收。按照稳粮增收、提质增效要求，健全绿色农业产业体系，力争农业总产值达 39.5 亿元，增长 6.5%以上。**着力发展高原特色现代农业。**巩固提升粮烟畜产业，实施 10 万亩核桃、5 万亩花椒提质增效，新植桑园 3500 亩、中药材 1 万亩、芒果 1 万亩，打造全省粮食、马铃薯、油料、黑山羊产业发展重点县。继续落实高产创建、高效节水、间作套种等科技措施，做好农业防灾减灾。加强农业产业链延伸和龙头企业扶持培育，探索绿色农业、绿色能源、绿色服务业协调发展模式，推进适度规模经营，促进农业产业融合发展。狠抓农产品标准化生产、品牌创建、质量安全监管，加快齐和牧业、仕华绿色产业、琳琅丰公司等高原特色现代农业示范创建，增加绿色优质农产品供给。**改善农村生产生活条件。**抓好农田水利、特色产业园、标准化种养殖基础设施建设，加快推进龙街、赵家店、湾碧、铁锁 2.1 万亩高效农业节水灌溉项目建设。实施高标准农田建设 2.2 万亩、美丽宜居乡村省级重点村项目 7 个、“一事一议”财政奖补项目 40 个、村级“四位一体”项目 3 个。**拓宽群众增收渠道。**围绕农民人均增收 1000 元以上的目标，大力发展比较效益农业、生态效益农业和休闲观光农业，增加经营性收入。加快培育新型职业农民，开展农业科技培训 1 万人次，实现农村劳动力转移就业 1.9 万人，增加工资性收入。积极探索并赋予农民林权、土地承包权、农村房屋权等更多的权能，增加财产性收入。落实强农惠农富农政策，增加转移性收入。

（三）强化统筹，扶促并举强工业。着力推进工业攻坚行动，确保工业增加值增长 20% 以上。**加强园区建设。**继续抓好金碧、德云工业片区扩园规划调整工作，完善水、电、路、标准厂房等配套设施，提升园区配套服务能力，确保年内新增入园企业 5 户以上。**加快转型升级。**严格落实稳工业各项激励措施，实行县级领导挂点联系企业和问题清单整改销号制度，因企施策、一企一策，实施工业新旧动能接续转换增能工程，促进企业扩产促销、申规达产、转型升级，重点抓好蜂蜜精深加工、野生菌冷链、华盛饮品技改扩建等项目，加快推进绿色能源示范县、固体成型燃料厂等项目建设，全面提升企业技术创新、管理、营销和市场竞争力，确保新增规模以上企业 3 户。**壮大民营经济。**实施民营经济“双培双优”行动计划，狠抓政策落实，加强服务指导，加大对企业税收增长、产值上台阶、技术创新等扶持奖励，实施好“两个 10 万元”微型企业培育工程，力争民营经济占 GDP 的比重提高到 50%。

（四）挖掘潜力，提升三产扩消费。以文化旅游业为核心，深度挖掘第三产业发展潜力，促进文化旅游、商贸流通、社会服务等各项事业协调发展。**培强文化旅游业。**大力推进全域旅游，完善旅游基础设施，重点抓好石羊古镇、永丰湖、彝绣文化园等文化旅游项目建设，启动县城至石羊、环百草岭旅游环线建设。继续办好“三节”等节庆活动，推进文化创意，不断丰富乡村旅游、生态观光、自驾体验等旅游业态内涵，力争旅游总收入达 4.85 亿元。**做活商贸流通业。**加快现代物流园区规划建设，培育区域性物流中心，发展冷链专业物流和“互联网+”高效物流，

不断健全现代商贸流通体系。充分发挥电子商务孵化园示范引领、技术支撑和吸纳集聚功能，积极推进农村电商建设，拓宽乡村流通渠道。鼓励企业积极开拓国际市场，确保全县外贸进出口总额达 300 万美元以上。**壮大现代服务业。**实施服务经济“倍增”计划，进一步完善交通运输、金融保险、家政服务、居家养老等公共服务体系，大力发展法律咨询、文化创意、信用评估等现代商业服务，不断满足广大群众多样化的生活需求。

（五）建管并重，统筹发展建城乡。以规划为引领、以项目为支撑、以管理为抓手，全面提升城乡建管水平。**加快县城开发建设。**全面完成“多规合一”工作，强化空间“一张图”管控。加快实施县城“四治三改一拆一增”，全面抓好县城区、石羊镇棚户区改造，启动县城一环线、东塔湖片区建设，加快推进武装部、消防队整体搬迁等项目建设，实施南永公路沿线增绿及西河河道治理等工程，打造绿色生态景观带，提升县城综合品质。**抓好乡村规划建设。**加大集镇开发力度，抓好龙街、新街等特色小镇建设，加快乡镇“一水两污”项目建设，实施农村危房改造和抗震安居工程 2700 户。大力实施农村“七改三清”，完成乡村公厕建设 142 座，加强农村垃圾、污水治理，不断改善群众生产生活条件。**深化城乡综合管理。**继续实行清扫保洁、绿化管护、垃圾清运市场化运作，切实抓好城中村、城乡结合部等区域环境卫生整治。盘活利用乡集镇闲置土地，加大城乡违法违规建筑综合整治力度。巩固“五创”工作成果，确保国家园林县城创建成功。

（六）精准施策，合力攻坚保脱贫。围绕 3 个贫困乡摘帽、

16 个贫困行政村出列、8352 人脱贫目标，以扎实的作风、有力的举措，确保整县脱贫摘帽。**压实脱贫责任。**从严落实党政“一把手”“双组长”脱贫工作责任制，强化“双挂钩”“清单制”“预评估”，继续做好“挂包帮”“转走访”工作，算好时间账、任务账、进度账，倒排工期、挂图作战、高位推动，确保脱贫任务如期完成。**强化脱贫措施。**因地因乡制宜，因村因户施策，认真落实扶贫开发目标、任务、资金、权责“四到县”统筹机制，整合投入扶贫资金 10 亿元以上，统筹推进产业发展、易地搬迁、劳动力培训转移、生态补偿、社会保障“五个一批”工程，加快改善贫困人口生产生活条件。抓住沪滇扶贫协作机遇，利用上海市杨浦区人才、信息、金融、市场等方面的优势，借力助推脱贫攻坚。做好脱贫户回访工作，巩固脱贫成果。**严格跟踪问效。**加大现场办公、跟踪督查、随机抽查、定点检查、约谈问责力度，紧盯问题、督促整改，促进精准脱贫各项政策措施有效落实。

（七）深化改革，互促共进增活力。全面深化重点领域和关键环节改革，破除阻碍发展的体制机制障碍，营造政策环境公正透明、政务服务便捷高效的发展环境。**抓好经济综合改革。**以深入推进供给侧结构性改革为总揽，着力推进“三去一降一补”，继续开展“十项专项行动”，最大限度发挥市场在资源配置中的决定性作用，加快培育新的发展动能，激发全民创业创新活力，增强县域经济发展动力。深化农村产权制度改革，全面完成国有林场改革和农村土地确权登记颁证工作。**抓好行政审批制度改革。**持续深化“放管服”改革，规范行政审批，全面公开政府部门权责

清单、负面清单，深入开展“双随机一公开”监管机制建设，加大行政审批进中心力度，严格落实中介服务进超市要求，让行政权力在阳光下规范运行。**抓好公共服务改革。**稳妥推进事业单位分类改革，深化医药卫生体制改革。抓好价格管理体制改革，建立完善居民生活用水、用电等阶梯价格制度。**加快发展开放型经济。**加大科技创新力度，实施知识产权强企强县工程，继续深化区域合作，不断提高开放合作水平。深入实施精准招商专项行动，创新招商引资方式，抓好招商队伍建设，采取挂职招商、驻点招商等方式，确保全年完成州外到位资金 89.3 亿元，增长 25%以上。

（八）以人为本，改善民生促和谐。加大财政对民生领域的投入，着力办好惠民实事，增进民生福祉，让全县人民有更多获得感。**抓好灾后恢复重建。**加大资金筹措力度，全力抓好恢复重建工作，确保 4 月底前完成倒损民房恢复重建，8 月底前完成学校、卫生室、村委会等公共设施恢复重建。**加快社会事业发展。**改扩建幼儿园、中小学校舍 1.3 万平方米，启动教师培训中心项目建设，扩大教育开放合作，提高教育整体水平。完成县中医院建设和石羊中心卫生院整体搬迁，发展中医药事业，积极开展医养结合、健康管理服务。深入开展“名师”“名医”评选工作，加强教育卫生领域人才队伍建设。深入实施文化惠民工程，广泛开展全民健身运动。**加强社会保障工作。**全面实施城乡居民基本养老保险制度，健全社会救助、社会福利、社会优抚等制度。认真落实大中专毕业生、农民工、返乡青年等群体创业就业政策，多渠道开发就业岗位，确保城镇新增就业 3600 人以上。**强化生**

态环境保护。严厉打击破坏森林资源违法行为，科学合理布局采石采砂点，加强生态保护修复，推进“森林大姚”建设。加快发展低碳循环经济，加强节能减排和资源节约，推进清洁生产。**着力维护社会稳定。**扎实推进“平安大姚”建设，强化重点行业专项治理，狠抓责任落实，确保安全生产形势持续稳定。强化防灾减灾备灾工作，提高救灾救援能力和水平。畅通群众诉求渠道，妥善化解各种不稳定因素。加强社会治安综合治理，打好新一轮禁毒防艾人民战争，严厉打击各类刑事犯罪，确保全县社会大局稳定。

四、加强法治政府建设，努力建设人民满意政府

新常态、新形势、新目标，要求我们必须依法行政、从严治政、提升效能，全面加快法治政府建设步伐。

（一）严格依法行政。以法治作为政府运行的基本准则，以上率下，从严从实，推进依法行政、从严治政、廉洁从政。大力开展法治宣传教育，增强政府系统尊法学法守法用法意识，切实做到法无授权不可为、法定职责必须为。加强和改进政府法制工作，完善政府法律双顾问制度。健全决策机制，探索重大公共政策第三方评估，推进行政决策科学化、民主化和法治化。推进综合行政执法，强化行政执法队伍管理，促进严格规范公正文明执法。

（二）提升行政效能。加强政治理论和业务政策学习，切实提高政府系统领导干部战略思维、法治思维和底线思维能力。加强部门协同，完善跨部门协作工作制度，统筹力量、整合资源，着力在谋事中求发展，在干事中出效率，在成事中赢民心。继续完善县乡为民服务体系，进一步精简办事流程、提升工作效能，

营造优质、便民、高效的政务服务环境。坚持问题导向，深入一线，着力解决改革发展稳定重大问题和群众反映强烈的突出问题。

（三）践行“三种精神”。大力弘扬不畏艰难、久久为功的“愚公移山”精神，“稳、准、狠、快”的“钉钉子精神”，精准、精细、精致的“工匠精神”，着力提高各级干部的专业思维、专业素养和专业方法，建设“忠诚干净担当”的高素质干部队伍，最大限度激发干部干事创业热情，以“踏石留印，抓铁有痕”的硬度推进工作落实。

（四）加强监督问责。主动接受县人大及其常委会法律监督、工作监督，县政协民主监督和社会舆论监督，加强行政监督和审计监督。牢固树立“四个意识”特别是核心意识、看齐意识，把纪律和规矩挺在前面，加强对权力运行的制约和监督。加强问责工作，大力整治庸懒散拖，层层传导压力，落实责任，确保政令畅通、政策落地。

各位代表，实现大姚跨越发展其时已至、其势已成。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在州委、州政府和县委的坚强领导下，不忘初心、继续前进，凝心聚力谋发展、撸起袖子加油干，在全面脱贫、全面小康伟大征程中迈出更加坚实的步伐！

附件1

2016 10

序号	惠民实事内容	完成情况
1	启动实施湾碧、铁锁2个扶贫整乡推进项目,完成12个贫困行政村整村推进、1309户易地扶贫搬迁,发放扶贫贴息贷款1亿元,实现2个乡镇脱贫摘帽,12个贫困村出列,0.9万人脱贫目标。	湾碧、铁锁、昙华整乡推进项目启动实施,12个贫困行政村整村推进项目全面完成,完成易地扶贫搬迁1558户,发放扶贫贴息贷款1.04亿元,实现六苴镇脱贫摘帽、7个贫困行政村出列、0.72万人脱贫目标。
2	完成通村路面硬化290公里,实现行政村道路硬化全覆盖。	投资1.95亿元,完成通村路面硬化303.7公里,实现行政村道路硬化全覆盖。
3	投资3000万元,完成环城路改造1580米和东岳巷等背街小巷提升工程。	投资3600万元,完成环城路提升改造和校场西路、东岳巷等背街小巷建设。
4	完成4000户农村危房改造和抗震安居工程、347户棚户区改造。	完成农村民房建设5098户(其中农村危房改造和抗震安居工程3540户)、棚户区改造750户。
5	实施美丽宜居乡村项目建设,完成“一事一议”财政奖补项目80个。	投资2410万元,实施美丽宜居乡村省级示范村5个、“一事一议”财政奖补项目85个。
6	完成54件山区“五小水利”建设项目,新建农村水窖7000口。	完成山区“五小水利”建设项目54件,建设农村水窖7000口。
7	加快发展养老服务业,投资1600万元,建设大姚县老年护理院,新建社区居家养老服务中心4个,改扩建县乡敬老院4个,新增养老床位250张,五保集中供养750人。	大姚县老年护理院建设项目顺利实施,完成投资2800万元。新建金碧镇里长堡居委会和席坝村委会、赵家店镇团塘村委会、湾碧乡湾碧社区4个居家养老服务中心,完成大姚县中心敬老院、龙街镇敬老院、湾碧乡敬老院改扩建项目,新增养老床位512张,五保集中供养750人。
8	建设电子商务孵化园,打造城乡“互联网+”平台,推动大众创业、万众创新,新增电商20户。	投资300万元,建设电子商务孵化园,入驻企业40户,全年累计销售额达3438万元。
9	以建设“统筹城乡的先行区、产业融合的示范区、旅游发展的突破区、农民转型的实验区”为目标,加快推进永丰湖片区综合开发项目,完成路网建设10公里、农村危房改造和立面提升97户,发展荷花园500亩。	永丰湖片区综合开发项目合计完成投资3500万元,完成环湖西路建设1公里、村庄道路改造提升8条、农村危房改造16户,种植莲藕500亩、向日葵及油菜90亩。
10	整合项目资金,实施10万亩核桃和5万亩花椒集约化经营。	完成核桃集约化经营10.03万亩、花椒集约化经营5.1万亩。

一、抓好“五网”基础设施建设。加快楚姚高速建设，启动楚永高速（大姚段）、县城一环线建设；启动桂花水库建设；抓好农村电网升级改造、通信等基础设施建设。

二、抓好高原特色现代农业发展。建设高原特色现代农业示范样板，改善农村生产生活条件，拓宽群众增收渠道。

三、抓好工业经济攻坚。继续落实“三进企业”和“四项支撑工程”，加强园区基础设施建设，加快民营经济发展。

四、抓好第三产业发展。培强文化旅游业，抓好石羊古镇、永丰湖、东塔湖、县城至石羊和环百草岭旅游环线建设。实施服务经济“倍增”计划，壮大现代服务业。

五、抓好统筹城乡发展。打好统筹城乡规划建管攻坚战，开展县城“四治三改一拆一增”和农村“七改三清”整治，不断改善城乡人居环境，提升特色城镇化水平，创建国家园林县城。

六、抓好精准扶贫精准脱贫。完成3个贫困乡摘帽、16个贫困行政村出列、8352人脱贫，确保实现整县脱贫摘帽。

七、抓好生态环境保护建设。加大破坏森林资源、私挖滥采等违法行为打击力度，推进清洁生产，促进生态环境进一步改善。

八、抓好保障和改善民生工作。加大财政对民生领域的投入力度，办好惠民实事，统筹推进教育、卫生、社会保障各项事业发展。着力维护社会和谐稳定。

九、抓好灾后恢复重建工作。加快特大洪涝泥石流滑坡灾害民房、交通、水利、教育等恢复建设，确保克期完成建设任务。

十、抓好政府自身建设。严格依法行政，全面从严治政，强化监督问责，提高政府行政效能。

附件 3

2017

30

类 别	惠民实事内容
扶贫惠民	1.实施 13 个贫困行政村整村推进项目。 2.实施 50 个自然村整村推进项目。 3.发放扶贫贴息贷款 1 亿元以上。 4.实施易地扶贫搬迁 1211 户。
交通惠民	5.完成赵家店至龙街、吴家湾至簸箕、六苴至昙华、昙华至三台、三台至铁锁、铁锁至湾碧共 210 公里乡际联络线建设。 6.实施 50 户以上贫困自然村公路硬化项目 63 个。 7.完成特大洪涝泥石流滑坡自然灾害水毁公路恢复建设。
水利惠民	8.建设农村水窖 5000 口。 9.对 2.7 万人的饮水安全进行巩固提升。 10.加快河底水库建设，启动桂花水库建设。
强基惠民	11.建设高效农业节水灌溉项目 2.1 万亩以上。 12.实施高标准农田建设 2.2 万亩。 13.实施美丽宜居乡村省级重点村项目 7 个。 14.实施村级“四位一体”项目 3 个、“一事一议”财政奖补项目 40 个。
安居惠民	15.完成棚户区改造 1000 户。 16.实施农村危房改造和抗震安居工程 2700 户。 17.完成特大洪涝泥石流滑坡灾害民房恢复重建 150 户。
教育惠民	18.新建幼儿园 2 所。 19.改扩建中小学校舍 13364 平方米、体育运动场 21031 平方米。
医疗惠民	20.完成县中医院建设和石羊卫生院整体搬迁。 21.兑现计划生育家庭奖补资金 600 万元以上。
就业惠民	22.新增城镇就业 3600 人。 23.完成农业科技培训 1 万人次，实现农村劳动力转移就业 1.9 万人。
产业惠民	24.发展行政村电子商务网点 50 个。 25.培育和扶持“两个 10 万元”微型企业 150 户。 26.创建高原特色现代农业示范样板 29 个。 27.新植桑园 3500 亩、中药材 1 万亩、芒果 1 万亩，实施 10 万亩核桃、5 万亩花椒提质增效工程。
生态惠民	28.实施公益林生态效益补偿 140 万亩，退耕还林还草 1 万亩以上。 29.新建农村公厕 142 座、农村垃圾焚烧炉（池）150 个、集镇污水处理厂 2 个、垃圾收转运设施 2 个。 30.创建国家园林县城。

附件 4

“五网”建设：指路网、水网、能源网、航空网、互联网建设。

“十项专项行动”：即抓项目增投资专项行动、企业降本增效和精准帮扶专项行动、释放消费潜力专项行动、房地产去库存专项行动、补短板惠民生专项行动、精准招商专项行动、财税收支专项行动、创新驱动专项行动、统筹城乡规划建设管理专项行动、“互联网+”专项行动。

“构二破三”：即构建“前期—开工—推进—完工竣工—投产使用”的项目推进实施链和“周报告—旬督查—月调度—季开工”的项目推进时序链两个项目链条，破解融资、要素保障、政府性资源配置三大难题。

“调二提三”：即调高产业投资占固定资产投资的比重、调高工业投资占固定资产投资的比重，提高投资的有效性、提高项目的质量、提高项目的效益。

“五个主题”制度：即经济运行研判、预警、应策、推动、问效制度。

山区“五小水利”：即小水窖、小水池、小沟渠、小坝塘、小抽水站。

“三进企业”：即政策宣传进企业、帮扶服务进企业、政策兑现进企业。

“四项支撑工程”：即实施新企业培育工程、实施停产企业复工开工支撑工程、实施企业促销扩产和达标达产增值增效工程、实施质量强企工程。

“两个 10 万元”微型企业培育工程：第一个 10 万元指企业投资规模达到 10 万元以上且实际货币投资 7 万元以上，政府给予 3 万元的财政资金补助；第二个 10 万元指有贷款需求的微型企业，可获得不超过 10 万元的银行贷款支持。

“双挂钩”：为加强驻村帮扶工作力量，对年内脱贫出列的贫困行政村，实行在原有挂包部门挂包的基础上增加部分县级部门脱贫攻坚挂联任务。

“清单制”：围绕脱贫退出标准按照缺什么补什么的原则，建立村组户脱贫责任清单，逐条进行落实整改。

“预评估”：对照脱贫攻坚各项政策要求，对贫困户识别的工作流程、扶贫对象精准“回头看”、贫困户建档立卡档案资料等工作开展自检自查，并进行预检评估。

“五查五看”：即查收入，看家庭收入来源的结构稳定性；查住房，看住房的安全稳固性；查财产，看贫富程度；查家庭成员结构，看能力和负担；查生产生活条件，看基本生产生活状况。

“三评四定”：即内部评议、党员评议、村民评议，村委会

初定、村民代表议定、乡镇审定、县级确定。

“四有两无”：有房、有车、有实体经济、有财政供养人员，无力可扶、无业可扶。

县城“四治三改一拆一增”：即在县城全面实施治乱、治脏、治污、治堵，改造旧住宅区、改造旧厂区、改造城中村，拆除违法违规建筑，增加绿化面积。

农村“七改三清”：即在镇村开展改路、改房、改水、改电、改圈、改厕、改灶，清洁水源、清洁田园、清洁家园。

“营改增”：即征收营业税改为征收增值税。

“五证合一、一照一码”：是指在企业登记时依次申请，分别由工商部门核发营业执照、质监部门核发组织机构代码证、税务部门核发税务登记证、人社部门核发社会保险登记证、统计部门核发统计登记证，改为一次申请，通过一窗受理、信息共享、结果互认，由工商部门核发加载统一社会信用代码的营业执照的登记制度。

“三馆一站”：即文化馆、图书馆、体育馆，乡镇文化站。

“三下乡”：即文化下乡、科技下乡、卫生下乡。

“一带一路”：是“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的简称，其战略目标是要建立一个政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体，是包括欧亚大陆在内的世界各国，构建一个互惠互利的利益、命运和责任共

同体。

建设“一环”、拓展“两轴”、构建“三带”、打造“四湖”、绿化“四山”：即建设县城一环线，拓展元宾高速（东西发展轴）、楚永高速（南北发展轴）的两条“十”字发展轴，构建西河、小南河、蜻蛉河三条特色景观带，打造开发白塔湖、蜻蛉湖、永丰湖、东塔湖，绿化白塔山、老西山、南塔山、东塔山。

“三去一降一补”：即去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。

“放管服”：即简政放权、放管结合、优化服务。

省、州“十、百、千”项目：即省、州 10 个总投资上 100 亿元，100 个总投资上 10 亿元，1000 个总投资上 1 亿元的项目，简称“十百千”。

村级“四位一体”项目：指由财政部门牵头并筹集资金，组织实施以“提升农村人居环境、扶持村级集体经济发展、提高农村公共服务水平、支持农村基层组织建设”为主要内容的村级“四位一体”建设试点项目。

民营经济“双培双优”计划：指以“培小微企业促创业、培骨干企业促转型、优化服务促落实、优化环境促发展”为工作重点的促进民营经济发展工作措施。

“三节”：即孔子文化节、核桃文化节、彝族文化节。

服务经济“倍增”计划：通过加强政府引导、坚持市场运作、

培育企业主体、完善政策支持、优化发展布局、改善成长环境，推动生产性服务业和生活性服务业迅速发展，力争服务经济增加值占 GDP 的比重有较大提升，为跨越式发展提供强劲新引擎。

“多规合一”：指以国民经济和社会发展规划为依据，强化城乡建设、土地利用、环境保护、文物保护、林地保护、综合交通、水资源、文化旅游、社会事业等各类规划的衔接，确保“多规”确定的保护性空间、开发边界、城市规模等重要空间参数一致，并在统一的空间信息平台上建立控制线体系，以实现优化空间布局、有效配置土地资源、提高政府空间管控水平和治理能力的目标。

“双随机一公开”：即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

抄送：县委各部门，县人大办，县政协办，县纪委办，县法院，
县检察院，县人武部，各群团组织，省州驻大姚单位。

大姚县人民政府办公室

2017 年 3 月 29 日印发
