

# 大姚县人民政府文件

大政发〔2019〕2号

---

## 大姚县人民政府 关于印发2019年政府工作报告的通知

各乡镇人民政府，县级各部门：

2019年《政府工作报告》已经大姚县第十七届人民代表大会第三次会议审议通过，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。



（此件公开发布）

# 政府工作报告

——2019年1月6日在大姚县第十七届人民代表大会第三次会议上

县长 刘文跃

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请县政协委员和其他列席同志提出意见。

## 一、2018年工作回顾

过去一年，面对发展环境复杂多变、经济下行压力加大、脱贫攻坚任务繁重等严峻形势，县人民政府在州委、州政府和县委的坚强领导下，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，按照县委十四届三次全会的部署和县十七届人大二次会议确定的目标，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，苦干实干，奋力拼搏，全县经济发展总体稳中向好。据统计，全县生产总值完成80.77亿元，增长11.3%；规模以上固定资产投资完成113亿元，增长26%；规模以上工业增加值完成16.4亿元，增长22.3%；财政一般公共预算收入完成5.53亿元，增长11.1%；财政一般公共预算支出完成24.35亿元，增长5.1%；社会消费品零售总额完成29.69亿元，增长12.2%；城镇常住居民人均可支配收入完成34472元，增长8.3%；农村常住居民人均可支配收入完成10605元，增长9.7%；招商引资实际到位州外资金完成州下达任务。

**（一）坚决打好三大攻坚战，发展质量不断提高。防范化解**

**重大风险攻坚战取得实效。**规范政府举债融资行为，积极化解金融风险，依法严厉打击非法集资，建立健全监管、预警和处理机制，积极筹措资金化解债务 6.11 亿元，守住了不发生区域性系统性风险的底线。**精准脱贫攻坚战成效显著。**坚持精准方略，脱贫攻坚工作取得了决定性进展、实质性成果。贫困对象动态管理工作扎实开展，新识别纳入 374 户 1009 人，全县可脱贫 2803 户 10205 人，出列 66 个贫困行政村、退出 2 个贫困乡镇，贫困发生率下降到 1.04%。投入产业扶贫资金 7700 万元，整合涉农资金 7920 万元，发放扶贫小额贷款 3794.8 万元，培育新型经营主体 2794 户，带动贫困户产业发展 10065 户。深入实施技能扶贫和农村劳动力转移就业专项行动，培训建档立卡贫困劳动力 4.05 万人次，贫困劳动力转移就业 1.73 万人，打造就业“扶贫车间” 18 个。兑付生态扶贫资金 2148.49 万元。实施易地扶贫搬迁 1543 户 5959 人，完成农村危房改造 6198 户。实现建档立卡贫困家庭子女义务教育阶段无辍学，贫困人口 100% 参加基本医疗保险和大病保险，家庭医生签约服务率达 100%。

“10·17” 扶贫日和“万企帮万村” 社会扶贫扎实开展，累计收到社会捐赠 1135.76 万元。扶贫整乡整村推进、沪滇扶贫协作等项目有序实施，贫困地区基础设施明显改善。**污染防治攻坚战深入推进。**全力做好大气污染、水污染、土壤污染防治工作。第二次全国污染源普查全面推进，完成禁养区、限养区划定工作。中央、省委环保督察反馈问题全面整改落实，淘汰黄标车 460 辆，县城 3 个集中式饮用水水源地达Ⅲ类水质标准。自然生态环境保

护全面加强，实施森林管护 464.56 万亩、国家级公益林管护 113.96 万亩、新一轮退耕还林和陡坡地生态治理 4.3 万亩。省级生态功能区规划全面落实，省级生态文明县、省级森林县城创建取得阶段性成效，百草岭省级自然保护区申报工作加快推进。加大耕地保护力度，土地例行督察反馈问题全面整改销号。河（湖）长制工作全面落实，完成“一河一策”方案编制，“清河行动”全面开展。南永线、元祥线两条“生态廊道”建设加快推进，完成南永线、姚石线及县乡公路绿化 163 公里，环城面山绿化 1500 亩，全县森林覆盖率达 67.8%。

**（二）千方百计培产业，实体经济不断发展壮大。高原特色农业优势凸显。**第一产业增加值完成 20.3 亿元、增长 6.4%。以推进农业供给侧结构性改革为主线，加快构建粮经饲协调发展的三元种植结构，粮食总产量达 12.88 万吨，收购烟叶 713 万公斤，实现烟叶税 4431.24 万元。扶贫绿色产业示范园和农业科技示范园建设全面启动，新植花椒 31227.08 亩、蚕桑 2582 亩、中药材 3.5 万亩、百合 8359 亩，改造低产芒果 5000 亩。实施核桃、花椒提质增效 17.9 万亩。肉类总产量达 2.57 万吨。完成“三品一标”认证 9 个，被列为全省创建耕地质量提升与化肥减量增效项目酸化耕地治理示范县。**工业经济稳步提升。**第二产业增加值完成 31.2 亿元，增长 21%。绿色食品加工业、清洁能源产业增加值占规上工业增加值比重达 75%，新增规模以上工业企业 1 户。调整“一园两片区”规划布局，总规修编通过州级评审，金碧片区工业大道延长线等项目启动建设，南山坝工业片区供水项目、

污水处理厂及配套管网工程完工，园区基础设施不断改善，全年新入园企业 3 户，获评云南省知识产权示范园区和高新技术产业开发区。民营经济“双培双优”行动计划和 10 大工程扎实推进，民营经济实现增加值 39.6 亿元，增长 13.4%。为企业解决过桥资金借款 10575 万元。金碧制药技改升级、机械配件厂退城入园、彩印公司扩能增效等项目扎实推进，全力开展“全国质量强县示范县”“全国大姚核桃产业知名品牌示范区”创建活动和“云品入沪”工作。大姚彩印有限公司被认定为国家知识产权优势企业，“咪依噜”“纳苏”两个彝绣品牌分别获国家生态原产地产品和中国妇女发展基金会支持。现代服务业蓬勃发展。第三产业增加值完成 29.2 亿元，增长 5.3%。全域旅游示范县、省级特色旅游城市、县城 AAAA 级景区创建工作深入推进，成功创建昙华山 AAA 级景区，石羊古镇 AAAA 级创建通过州级评审，蜻蛉湖获评国家级水利风景区，成功申报徐霞客游线标志地认证。“一部手机游云南”全面上线运行，旅游总收入 16.84 亿元。电子商务产业园全面运营，纳入监测电商企业 46 户，实现销售额 6209.95 万元。金融保险、文化创意、居家养老、信息咨询等服务业健康发展。一二三产比例调整为 26:36:38。

**（三）统筹协调建城乡，美丽宜居家园建设呈现新面貌。**城乡规划体系不断健全。全省城市设计试点县工作深入推进，完成县城总体规划修编和县城“十三五”近期建设规划编制，完成 5 个乡镇总体规划修编和 3 个移民搬迁新村、21 个易地扶贫搬迁

新村、13个省级危改示范村、1个人居环境提升示范村规划编制工作。全面推进“多规合一”，完成防灾减灾、城市公共基础设施、海绵城市建设专项规划等编制工作。**城乡建管水平不断提高**。西河森林运动公园、东塔湖湿地公园建成开园，海绵城市、地下综合管廊等项目前期工作顺利推进，县人武部整体搬迁项目完工，县城一环线、东片区路网、金平路延长线改造、城区截污管网等项目加快实施，完成棚户区改造1133套。国家园林县城、国家卫生县城创建成果得到巩固提升。城乡特色风貌打造专项行动深入开展，扎实推进石羊文化旅游特色小镇、大姚核桃康养小镇创建工作，石羊古镇获评全国文明小城镇，桂花镇塔苞谷么自然村入选第五批中国传统村落名录。城乡人居环境提升行动成效明显，姜沙湾、仓西等一批美丽宜居乡村建设项目快速推进。“四治三改一拆一增”“七改三清”效果明显，拆违治违、绿化美化等工程稳步推进。楼长制、街长制、门前三包责任制等制度全面落实。乡村“一水两污”项目建设加快推进，垃圾收运城乡一体化和保洁员制度、垃圾分类收集积分制和爱心超市管理全面推行，被列为全国垃圾分类和资源化利用示范县。行政村公厕实现全覆盖，农村污水处理设施覆盖率达36.36%。**城乡发展基础不断夯实**。开展项目前期工作131项，完成前期工作110项，大姚通用机场、滇中引水大姚受水区、大攀高速等项目前期工作加快推进。楚姚高速、永金高速大姚段加快实施，元祥线三岔河至插郎哨段公路通车在即，完成乡际联络线硬化218公里，实施农

村公路安防工程 749 公里。桂花水库开工建设，大坡水库竣工验收，铁锁小水网试点建设项目、4 件小(二)型病险水库除险加固全面完工。楚攀天然气管道大姚段工程竣工，仓街农光互补光伏发电项目并网发电。“宽带乡村”惠民工程全面开展，20 户以上自然村宽带网络覆盖率达 77.3%。200 个重点项目完成投资 45 亿元，集中开工项目四批 83 项，完成投资 25 亿元。

**(四)深化改革促开放，发展活力明显增强。重点领域改革稳步推进。**以相对集中行政许可权改革为重点的“放管服”改革不断深化，“互联网+政务服务”和“一颗印章管审批”扎实推进，审批效率提升 50%以上。商事制度改革有序推进，“减证便民”行动深入推进，实现“40 证合一”和全程电子化登记，净增市场主体 1270 户、增长 11%。财税金融体制改革有序推进，大姚农村商业银行股份有限公司、国家税务总局大姚县税务局挂牌成立。农村综合改革不断深化，农村土地承包经营权确权登记颁证全面完成，颁发农村土地承包经营权证 60082 本。国有林场、水利工程管理体制改革、供销社综合改革全面推进。文化、教育、医药卫生、养老保险等改革持续深化。**对外开放合作取得实效。**主动服务和融入滇中城市经济圈一体化发展、滇中产业新区建设、楚北城镇群发展、昆楚大经济带和永双经济带建设，面向周边地区对外开放合作得到拓展。东西协作、沪滇帮扶合作深入推进。实现外贸出口贸易 1336 万元。引进招商项目 104 个，协议总投资 167.41 亿元。

**（五）不遗余力惠民生，人民幸福指数不断提升。**持续保障和改善民生，10大民生工程和30件惠民实事全面落实，全年民生支出19.1亿元，占财政支出的78.5%。**社会事业持续向好。**新建幼儿园7所，实施中小学校舍维修项目16个，改造薄弱学校91所，“大班额”和进城务工随迁子女入学难问题妥善解决。高考成绩继续位居全州前列，重点院校录取人数大幅增加，填补了楚雄州在全省无文科前50名考生的空白，大姚一中获云南大学“优质生源基地”称号，北城幼儿园被评为“云南省一级一等示范幼儿园”，“教育名县”品牌得到巩固。县中彝医医院建成投入使用，县医院通过云南省县级中心医院提质达标验收。国家健康县城、省级健康县城示范点、全国健康促进项目试点县和国家级卫生乡镇等创建工作全面推进。彝剧经典唱段参加全国2019年新年戏曲晚会演出。全国射箭比赛西南分站赛、中央民族歌舞团巡回演出、重走长征路等文体活动成功举办，百草岭登山大会入选2018中国体育旅游博览会体育旅游精品赛事，群众文化生活更加丰富。**保障体系更加完善。**全面落实各项就业惠民政策，开发公益性岗位514个，乡村公共服务岗位220个，城镇新增就业4829人，失业人员再就业3302人，城镇登记失业率2.7%。鼓励和支持创新创业，发放小额担保贷款和“贷免扶补”创业贷款500户4982万元。社会救助兜底保障工作全面加强，发放各类救助资金1.29亿元。城乡居民基本养老保险、医疗保险持续推进。养老服务体系不断健全，特困人员集中供养率达

44.8%。**社会保持和谐稳定。**平安大姚、法治大姚建设成效明显，预防和化解社会矛盾机制不断完善，一批信访积案得到有效化解。民族团结进步示范区创建工作深入开展，宗教工作“一网两单”制度在全州推广。基层防灾减灾体系不断健全，防范抵御自然灾害能力不断提高，安全生产形势保持稳定。社会治安防控机制不断完善，“扫黑除恶”专项斗争深入开展，群众安全感、满意度明显提升。

过去的一年，全县精神文明创建活动广泛开展，国防教育、兵员征集、双拥共建等工作迈出新步伐，外事侨务、社会科学、新闻出版广电、移民、统计、史志、档案、消防、气象、供销、红十字等工作取得新成效，工青妇、儿童、老龄、残疾人等事业取得新进步。

过去的一年，**我们始终坚持党对一切工作的领导**，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、践行“两个维护”，大力弘扬“跨越发展、争创一流；比学赶超、奋勇争先”精神，始终保持**在状态、有激情、出业绩的精神状态**，奋力推动各项工作圆满完成。**我们始终坚持依法行政**，自觉接受县人大、县政协和县纪委监委的监督，认真落实县人大及其常委会的决议决定，扎实办理人大代表议案建议和政协提案。广泛听取各民主党派、工商联和社会各界人士意见，主动接受舆论监督和群众监督。拓展审计监督覆盖面，积极支持县法院、县检察院开展工作。加强行政复议和行政应诉工作。推进财政预决算和政务公开、政府信息公

开。我们始终坚持扎实推进政府自身建设，持续改进工作作风，严格执行中央八项规定精神及实施细则，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，形成学习思考、立说立行、实干担当、严谨认真、廉洁从政的浓厚氛围。我们始终坚持着力提升行政效率，坚持经济运行五个主题制度和“三步工作法”，实行重点工作项目化清单化管理，落实一线工作法，加强重要决策执行、重点工作、重点项目督查督办，确保各项工作有力有序推进。

各位代表！回顾一年的工作，全县上下凝心聚力、戮力前行，大姚经济社会发展取得的每一分成绩，得益于上级党委政府和县委的科学决策、正确领导，得益于县人大及其常委会、县政协、县纪委监委的有效监督和鼎力支持，得益于全县干部群众的团结奋斗、真抓实干。在此，我代表县人民政府，向全县各族人民，向省州驻大姚单位、武警官兵、公安干警，向所有关心、支持大姚发展的社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，政府工作还存在一些问题和不足，大姚的发展还面临着诸多困难和挑战。经济持续增长压力加大，离高质量跨越式发展的要求还有不小差距；产业结构不够优化，转型升级仍须加快；项目投资增长乏力，发展后劲支撑不足；财政收支矛盾较为突出，债务化解压力较大；社会建设面临诸多挑战，民生短板亟待补齐；营商环境不优，服务质量还需提升；少数干部担当精神不足，破解难题办法不多；懒政怠政、作风不实、效率不高等现象不同程度存在。对这些问题，

我们在今后的工作中将高度重视，采取措施切实加以解决。

## 二、2019 年主要工作

**做好今年政府工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，深入学习贯彻习近平总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上的讲话和考察云南重要讲话精神，全面贯彻落实中央经济工作会议、中央农村工作会议、省委十届六次全会、州委九届四次全会、县委十四届四次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，大力弘扬“跨越发展、争创一流；比学赶超、奋勇争先”精神，深入开展“干在实处，走在前列”大比拼，继续打好“三大攻坚战”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，提高人民群众获得感、幸福感、安全感。按照全州“1133”战略定位，努力把大姚建成实现楚雄高质量跨越式发展的重要支撑极，长江经济带、滇中城市经济圈连接成渝经济区的重要经济走廊，云南绿色食品基地、绿色能源基地、健康产业基地，全国民族团结进步示范区、云南区域协调发展示范区、全省生态文明建设先行示范区、“六城同创”先行示范区，努力打造祭孔圣地、核桃之乡、教育名县、大美大姚。为全面建成小康社会打下坚实基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

**今年经济社会发展的主要预期目标建议为：**全县生产总值增

长11%左右；规模以上固定资产投资增长20%以上；财政一般公共预算收入增长6%以上；社会消费品零售总额增长12%以上；城乡居民人均可支配收入增长与全县经济增长基本同步，增速高于全国、全省、全州平均水平；居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内；城镇登记失业率控制在4.2%以内；城镇化率提高1个百分点；节能减排完成州下达目标。

实现上述目标，必须着力抓好以下九方面的工作。

### **（一）围绕全面建成小康社会目标，着力巩固精准脱贫成效。**

紧盯整县脱贫摘帽总目标和424户1400人贫困人口脱贫、1个贫困行政村出列年度目标，确保通过省第三方评估和国家考评验收。按照“摘帽不摘责任，摘帽不摘政策，摘帽不摘帮扶，摘帽不摘监管”的要求，持续巩固脱贫成效。**突出问题整改补短板。**按照应纳尽纳零漏评、应退尽退零错评、应扶尽扶零错退、档案规范全记录、数据精准可追溯的要求，扎实开展问题整改“回头看”工作，狠抓中央和省州脱贫攻坚巡视督查反馈问题、审计反馈问题、脱贫退出风险清单及全县脱贫攻坚自检自查发现问题清单整改销号工作，对标对表、对岗对人做好查缺补漏，达标一项、销号一项，确保问题清单全面清零，全面补齐脱贫攻坚短板。**提升脱贫攻坚质量。**既不拔高、也不降低标准，聚焦“五个一批”“六个精准”“十六个到村到户”“十二大攻坚行动”等措施，持续落实贫困户利益联结机制，整合加大产业扶贫投入力度，确保贫困群众稳定增收。提高就业扶贫组

织化程度，促进贫困劳动力有序输出、稳定就业创业。抓好教育扶贫、健康扶贫、光伏扶贫、生态扶贫、兜底保障等政策措施落实，全方位保障贫困群众稳定脱贫。做到脱贫过程扎实，脱贫结果真实，脱贫成效经得住实践和历史的检验。**增强脱贫发展后劲。**继续落实易地扶贫搬迁“双点长”和“五包”责任制，完善集中安置点基础配套设施，落实搬迁人口后续帮扶措施，实现搬迁人口“搬得出、稳得住、有事做、能致富”。加大财政涉农资金统筹整合力度，抢抓沪滇扶贫协作机遇，加快推进扶贫项目实施，巩固“户户达标、村村达标、项项达标”基础。

**（二）围绕持续增强发展后劲，着力抓实项目建设。**举全县之力推进项目建设，依靠有效投资，保持经济高质量发展。**高强度抓项目争取。**准确把握长江经济带、“一带一路”、乡村振兴等重大战略和政策精神，主动对接上位规划和重大战略，不断充实项目储备库，形成重点项目储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批的梯次结构。多方筹集前期工作经费，扎实开展项目前期工作，推动一批重点前期项目纳入在建项目，确保每季度新开工一批重点项目，推动形成接续不断、滚动实施的良性循环。**高效率抓项目推进。**加快推进楚姚高速、永金高速大姚段和元祥线（县城至西冲段）项目和“四好农村公路”建设，启动实施“直过民族”自然村公路硬化、窄路面加宽和危桥改造项目，完成农村公路生命安全防护工程 300 公里。加快推进桂花水库、小村水

库扩建、污水处理厂提标改造、水土保持小流域治理、六苴河道治理项目，推进滇中引水大姚受水区项目前期工作。加快城乡电网升级改造，实施一批骨干输变电项目。实施光纤入户工程，推进一批信息基础设施、服务平台、大数据运用等项目建设，满足“互联网+”应用需求。坚持与综合交通体系同步规划、同步建设物流园区，构建县乡村三级物流网络，提升物流信息化水平。**高水平抓要素保障。**积极争取国家和省州支持，加大项目投资、拓宽融资渠道，加强土地、林地等要素保障，着力破解资源配置难题。严格落实支持民营经济发展系列政策措施，鼓励民间资本积极参与项目建设。完善重大项目落地领导包保制、限期办结制和指挥调度机制，提高资金到位率、项目开工率和投产达效率。

**（三）围绕建设云南区域协调发展示范区，着力推进乡村振兴。**加快城乡一体化发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，全面推进乡村振兴战略实施，努力建设云南区域协调发展示范区。**完善农村基本经营制度。**保持土地承包关系稳定并长久不变，深化农村土地制度改革，使农村土地变成发展的活资本。加大新型经营主体培育力度，新增家庭农场 30 户、专业合作社 100 个，鼓励支持新型经营主体推进农业适度规模经营，完善土地入股、订单农业等联结机制，让农户获得更多增值收益。**深化农业供给侧结构性改革。**加快推进粮食生产功能区、重要农产品生产保护区划定工作，实施好省级粮食重点产业县和产业基地创建，健全粮食安全保障体系。实施核

桃提质增效 10 万亩，花椒提质增效 5 万亩，新植中药材 1 万亩、百合 1 万亩、油菜 3 万亩，打造扶贫绿色产业示范园和农业科技示范园。**传承发展农耕文明。**传承发展优秀传统乡土文化、农耕文化，科学编制古村落保护发展规划，加大优秀农耕文化遗产保护力度，积极推进“历史文化名镇、名村”“传统村落”“民族特色村寨”创建工作。做好文物古迹、传统建筑、农业遗迹、灌溉工程遗产申报保护工作。**改善农村基础设施。**统筹抓好中低产田地改造、农业综合开发、土地整治、高标准农田、高效节水灌溉等项目建设。加快农产品物流配套建设，实施电子商务进农村示范项目。**创新乡村治理体系。**把夯实基层基础作为固本之策，加快推进基层社会服务管理体系建设，把社会管理和公共服务延伸到基层，让农民自己“说事、议事、主事”，建立健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。深入开展农村社会治安问题专项治理工作，组织开展“平安乡村”“平安家庭户”创评活动，确保乡村社会充满活力、和谐有序。

**（四）围绕建设云南绿色食品、绿色能源、健康产业基地，着力打好“三张牌”。**坚持“两型三化”高质量发展路子，突出高端、集群、特色、园区、绿色、品牌联动发展，加快培育一、二、三产深度融合的现代产业体系，全力打造云南绿色食品、绿色能源、健康产业基地。**打造“绿色能源牌”。**加快绿色园区、绿色制造、绿色工厂建设步伐，开发一批绿色产品，创建一批绿色供应链管理企业，培育一批具有特色的专业化绿色制造服务机

构，初步建立高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系。推进新型工业提质增效，充分发挥“四个服务团队”作用，深入开展“三进企业”活动，培强壮大绿色食品加工、清洁能源、装备制造、生物医药、轻纺加工等产业，加快推进工业园区开发建设，着力打造百亿元省级工业园区，探索“飞地经济”发展模式，推动清洁载能产业集聚集群发展。加快构建生物医药产业链，打造“彝药之乡”品牌，培强金碧制药、利英健康产业等重点企业。推进以新能源为主的绿色能源资源综合开发，加快发展光伏产业，加快推广新能源汽车。巩固“绿色能源示范县”建设成果，确保绿色能源产业增加值增长 20%以上。打造“绿色食品牌”。打造高产粮烟、高效林业、优质蚕桑、山地牧业、特色果蔬、开放农业为主的特色产业群，大力推进核桃、花椒、蚕桑、百合、芒果等农产品标准化生产和加工，实现全产业链发展，努力建设云南绿色食品基地。实施质量强县，建立健全大姚农产品质量标准体系和可追溯体系，开展“三品一标”认证 8 个，新增省级农业龙头企业 1 户以上、州级农业龙头企业 3 户以上。打造“健康生活目的地牌”。深入实施服务业倍增计划，加快发展文化旅游产业，打造区域化、民族文化、特色化旅游品牌，积极融入滇川藏大香格里拉生态旅游圈，争创全域旅游示范县。加快发展森林旅游、生态观光、野生动物驯养繁殖等产业，积极开发观光农业、游憩休闲、健康养生、生态教育等服务。全面推进“一部手机游云南”建设工作，全力打造县城 AAAA 级景区，确保石羊古镇 AAAA 级和

白塔山、西河印象 AAA 级景区创建成功。

**（五）围绕打造“六城同创”先行示范区，着力提升城乡建管水平。**坚持围绕“建强中心城区、建特乡镇集镇、建美农村社区”的目标，六城同创，城乡同创，以城带乡，打造城乡建管升级版。**坚持规划引领，高起点定位。**围绕“区域中心城、核桃产业城、民族文化城、生态宜居城”的发展定位，进一步明确县城建设发展定位，在提升城乡管理和品质上狠下功夫，坚持业态、神态、形态、生态兼备，特质、品质、价值、颜值兼具。围绕“大美大姚、清秀葱茏”目标，按照“两轴三带四湖四山”的县城构架，统筹山、水、林、田、湖、景多要素共同发展，不断优化城乡规划体系。着力共建空间优化、要素聚集、产业发展、环境优美、人文和谐的美丽县城，让广大市民望得见山、看得见水、记得住乡愁。**坚持建管并重，提升城乡品位。**启动实施白塔公园、蜻蛉湖、南入城口绿化及基础设施配套工程，加快推进棚户区改造，加快东片区路网建设和背街小巷、城市洪涝点改造，高品位建设永丰湖。加强滨河水体景观提升改造，大力推广立体绿化、垂直绿化、庭院绿化，创建省级森林县城。深入学习浙江“千万工程”经验，全面扎实推进农村人居环境整治。全面实施垃圾污水治理和村庄绿化亮化工程，综合整治农村脏乱差“顽疾”。全面推进街长制、楼长制、片（区）长制、“门前三包”责任制，引导群众养成文明行为习惯。**坚持信息共享，推进智慧化服务。**继续推广城乡社区网格化服务管理，加快智慧城市建设，深入推

进“平安小区”创建活动。推进政务大数据、“智慧公安”、公共服务共享“wifi围栏”建设。探索建立城市智能化综合运营管理中心，进一步提升城市运营管理效能。

**（六）围绕建设长江经济带、滇中城市经济圈连接成渝经济区的重要经济走廊，着力深化改革开放。**以改革为引领，以开放为先导，以创新为驱动，不断增强发展内生动力。**深化重点领域改革。**根据省、州党政机构改革决策部署，统筹推进政府机构改革、国企改革和事业单位分类改革。推进财税金融体制改革，落实中央减税降费政策，探索小微企业贷款风险补偿机制。深化农村综合改革，扩大宅基地所有权、资格权、使用权分置改革试点，抓好第三次全国国土调查工作。统筹推进文化、教育、卫生、殡葬、社会保障等民生领域改革，在改革发展中完善体制机制，不断增强人民群众的改革获得感。**优化营商环境。**深化“放管服”改革，深入推进“互联网+政务服务”，全面推行“一部手机办事通”，做到“只进一扇门”“最多跑一次”。持续推进“减证便民”专项行动，继续深化“先照后证”改革，积极探索“证照分离”改革。健全以“双随机、一公开”为手段、重点监管为补充、信用监管为基础的新型监管机制。引导辖区银行业金融机构继续加大对涉农、中小微、民生领域信贷投入，推动双创、普惠、绿色金融服务工作。**加大对外开放合作。**主动融入长江经济带、滇中城市经济圈和成渝经济区，按照内外联动、左右互动、多向承接、多方融入的开放新格局，加强区域合作，深化与上海市嘉

定区、上海交大、中智公司等对口帮扶单位和周边地区的合作交流，推进县外科研平台、科技企业、科技成果、人才团队和科技资本落地大姚县。加大高新技术企业培育力度，鼓励企业加大科研经费投入，激发市场主体创新活力。加强外贸主体培育，巩固和做大现有企业出口，鼓励资源型、高科技装备进口，形成双向开放、融合发展格局，力争外贸进出口总额达 1350 万元，增长 12% 以上。**加大招商引资力度。**创新招商引资工作机制，优化投资环境，强化精准招商、产业招商和招大引强，抓实驻点招商、中介招商、以商招商、专业招商和重大节庆招商，深入推进重点区域和重点企业招商，抓实签约项目要素保障和落地服务，全面提高项目履约率、资金到位率和投产率，推进招商项目落地见效，力争全年实际引进州外到位资金增长 20% 以上。

**（七）围绕打造全省生态文明建设先行示范区，着力打好污染防治攻坚战。**树牢绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，以更有力的举措，控制污染源头，狠抓末端排放治理，让人民群众切实感受到环境改善的成果。**坚决打赢污染防治攻坚战。**坚持全民共治、源头防治、标本兼治，认真落实“水十条”“气十条”“土十条”，全力保护好绿水青山和蓝天白云。全面实施清水行动，加快水污染防治，严格落实河（湖）长制，加快重点河流水环境生态修复，加大蜻蛉河、西河治理力度，强化水环境管理，加强地下水污染防治，保障饮用水安全。全面实施净土行动，加快土壤污染状况详查，

建立污染地块动态清单，加强土壤污染管控、治理和修复，加强农用地土壤环境分类管理，保障人居环境安全和农产品质量安全。全面实施蓝天行动，强化区域联防联控联治，减少机动车污染，确保全县空气质量稳定在优良以上。全面实施国土绿化行动，开展全民绿化、全面绿化、城乡绿化，大力实施水土流失综合防治、矿山采空区及周边生态治理等重点工程，加大退耕还林还草力度，确保全县 25 度以上坡耕地全部退耕还林还草。**着力打好生态保护修复攻坚战。**坚持保护优先、自然恢复为主，大力推进自然生态系统保护与修复，不断提升生态系统质量和稳定性。落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束，强化资源环境承载力管控，制定生态环境准入清单，调整不符合生态环境要求的产业布局。严厉打击毁林开荒、私挖滥采等破坏生态环境违法犯罪行为。实施一批保护修复工程，开展沿路、沿河（库）、沿集镇造林绿化活动，在交通干线、旅游景区、特色小镇等重点区域打造一批绿色精品工程。持续抓好天然林保护、退耕还林、生态效益补偿、水土流失治理、地质灾害防治、国家储备林建设等重大生态工程，创建“绿水青山就是金山银山”实践基地。加强生物多样性保护优先区域、重点领域动植物保护，牢牢构筑金沙江上游生态安全屏障。**全面推动绿色发展。**淘汰化解落后过剩产能，培育壮大新兴产业，鼓励新业态发展和模式创新，大力培育绿色产业，为解决生态环境问题提供重要支撑。加强生态文明宣传教育，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。持续改善城乡

环境质量、功能承载、居住条件、特色风貌。加快构建生态环境治理体系，不断提升生态环境治理能力和水平，巩固和扩大环境保护督察整改工作成效。

**（八）围绕共享发展成果，着力保障和改善民生。**坚持把更多的财力用于改善民生，着力解决好事关人民群众切身利益的问题，让全县人民共享发展成果。**持续推进教育发展。**加快普及学前教育、推进义务教育优质均衡发展、促进高中教育特色化发展、扩大职业教育发展规模和促进质量提升。重点抓好“全面改薄”项目建设，扎实推进城区小学改扩建工作，全面完成16个国开行扶贫攻坚建设项目、5所学前教育中央专项资金建设项目。巩固“教育名县”品牌，提升高中阶段教育，提升一本上线率。加强职业教育，推动产教融合、校企合作。加强教师培训，推进师德师风建设，提高教师队伍的整体素质和业务水平。**优化卫生健康服务。**全面落实分级诊疗制度和药品供应保障制度，加快现代医院管理制度和综合监管制度建设。做细做实医联体、医共体建设和家庭医生签约服务，加快基层医疗卫生机构标准化建设，深入实施基层中彝医药服务能力提升工程，完善妇幼健康服务体系和计划生育服务管理。巩固完善全民医保体系，加强重大疾病预防控制，深入开展爱国卫生运动，强化食品药品安全监管，切实保障人民群众的身体健康和生命安全。推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。深入实施新一轮改善医疗服务三年行动计划，积极做好建设项目储备和申报争取工作，全面加强卫生

计生服务体系建设。**推进文化繁荣发展。**持续推进“月月有活动、季季有赛事”品牌，深入实施文化惠民工程，推进送文化下乡活动，开展好送戏、送图书、送电影下乡，丰富城乡群众文化生活。加强文化市场监管，重视非物质文化遗产保护工作。**实现更高质量的创业就业。**落实更加积极的就业政策，城镇新增就业 4500 人。持续抓好就业扶贫，实施技能培训和农村劳动力转移就业专项行动，全面提升劳务输出组织化程度。鼓励劳动者自主创业，落实中小微企业发展的各项扶持政策。**努力完善社会保障。**扩大社会保险覆盖面，推进社会保险公共服务平台建设。落实工资收入分配政策，做好退役军人事务管理、拥军优属、优抚安置工作。健全以扶老、助残、救孤、济困为重点的社会救助体系，做好农村留守儿童和妇女、老年人关爱工作，争取各类救助补助资金 1.2 亿元以上，织牢社会救助兜底保障网。

**（九）围绕保持社会和谐稳定，着力防范化解重大风险。**坚持问题导向、底线思维，保持定力、精准发力，坚决打好防范化解重大风险攻坚战，确保经济持续健康发展、社会大局和谐稳定。**全力做好金融风险防控。**着力化解重点领域风险，着力完善金融安全防线和风险应急处置机制，牢牢守住不发生区域性系统性金融风险底线，严厉打击非法集资等非法金融活动，支持金融机构稳健运行。防控政府性债务风险，加强政府债务限额和预算管理，遏制隐性债务增量，及时清偿到期债务，确保完成州下达政府性债务化解任务。着力解决“三农”和小微企业融资难的问

题，积极做好民生领域金融服务。**积极化解社会风险。**加快政府投融资平台公司改制，成立国有资本投资公司、运营公司。加快完善现代企业制度，健全法人治理机构，巩固提升投融资能力。规范政府与社会资本合作行为，吸引社会资本投资经济社会发展的重点领域和薄弱环节，不断增强营商环境对投资者的吸引力。高度警觉网络安全风险，强化网络舆情巡查处置和互联网安全监督管理，严厉打击网络违法犯罪活动，确保网络安全。**维护社会和谐稳定。**深入开展“扫黑除恶”专项斗争，深化禁毒防艾人民战争，全力推进平安创建工作，争创全国先进平安县。学习推广新时代“枫桥经验”，健全完善基层社会网格化服务管理，推进基层社会治理创新发展。强化矛盾纠纷排查化解，加强对重点领域、重点行业矛盾纠纷调处力度，依法依规处置各类信访问题。全面贯彻落实党的宗教工作方针政策，努力争创全省民族团结进步示范县。严格落实安全生产责任制，强化应急保障工作，坚决遏制重特大事故。

### **三、切实加强政府自身建设**

**（一）坚持党对一切工作的领导。**把深入学习贯彻党的十九大精神作为最大的政治自觉，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，牢固树立“四个意识”，增强“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚定不移地执行党的路线、方针、政策，落实中央和省、州、县党委的决策

部署，切实增强执行力，确保政令畅通。

**（二）全面推进依宪施政、依法行政。**坚定不移走中国特色社会主义法治道路，自觉维护宪法权威，坚决捍卫宪法尊严。坚持把依法行政作为政府工作基准，做到法定职责必须为、法无授权不可为，不断提高政府执行力。深化法治大姚建设，深入实施“七五”普法，加强法律公共服务体系建设，完善法律顾问制度，健全政府重大决策合法性审查机制，彰显法治权威，带动全民守法。加强领导干部经济责任审计，加大审计监督力度，拓展民生监督，完善土地招拍挂、工程招投标、国有资产处置、扶贫资金监管等制度。严格执行“三重一大”事项集体决策制度，主动接受人大监督、政协监督，自觉接受社会监督和舆论监督，不断提高人大代表议案、建议和政协委员提案办理质量，持续增强人民群众的法治获得感。全面推进政务公开，提高政府工作透明度，让权力始终在阳光下运行。保障广大群众的知情权、参与权、监督权，及时回应社会关注热点，不断提升政府公信力和凝聚力。

**（三）严格落实全面从严治党要求。**时刻把政治纪律和政治规矩挺在前面，严格落实全面从严治党和党风廉政建设主体责任，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。严格执行中央八项规定精神及实施细则，严肃党内政治生活。彻底深入抓好巡视反馈问题整改工作。严格落实意识形态工作责任制，把意识形态工作与经济社会发展工作同部署、同落实、同检查、同考核。认真落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，强化重点领域和关键

岗位廉政风险防控，全力支持纪委监委执纪监督、巡察监督、派驻监督和审计监督，保持惩治腐败高压态势，全力打造干部清正、政府清廉、政治清明的政务环境。

**（四）转变作风提升政府工作效能。**下大力气集中整治形式主义、官僚主义，坚决纠正和防范“四风”老问题、新表现，着力破解“门好进、脸好看、事难办”“推绕拖”“光撸袖子不干活”等不作为、不担当的问题。扎实开展“看我担当、看我作为、评我业绩”作风整顿，始终保持“在状态、有激情、出业绩”，确保各项工作高效推进。切实加强和改进政府工作绩效管理，大力弘扬“跨越发展、争创一流；比学赶超、奋勇争先”精神和钉钉子精神、工匠精神、愚公移山精神，坚持高标站位、勇争一流，说了就算，定了就干，干就干好。严惩侵害群众利益的行为，对群众的合理诉求不推诿、不搪塞，满腔热情帮助解决，着力办好有力度更有温度的民生实事。

上下同欲者胜，同舟共济者赢。各位代表！宏伟蓝图已经绘就，唯有团结一致、苦干实干，才能走向新的胜利。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚决落实县委决策部署，以逢山开路的闯劲、抓铁有痕的韧劲、攻坚拔寨的拼劲，以“志不求易、事不避难”的决心，深入开展“干在实处、走在前列”大比拼，为决胜全面建成小康社会、实现大姚高质量跨越式发展而努力奋斗！

## 名词解释

**“三大攻坚战”**：即防范化解重大风险攻坚战、精准脱贫攻坚战、污染防治攻坚战。

**“三品一标”**：即无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

**“一园两片区”**：即大姚工业园区按照一园两片区规划布局，即金碧工业片区和南山坝工业片区。

**“双培双优”**：即以“培小微企业促创业、培骨干企业促转型、优化服务促落实、优化环境促发展”为工作重点的促进民营经济发展工作措施。

**“云品入沪”**：即通过东西协作、沪滇帮扶等措施，把云南的名特优产品打入上海市场，提高市场占有率。

**“一部手机游云南”**：是由云南省旅游发展委员会和腾讯公司联合打造的“全域旅游”智慧平台。它将主动整合线上线下涉及旅游的各类信息和数据资源，建成跨地区、跨行业、跨部门的开放互联、应用共享的旅游数据平台，以权威、全面、快捷的数字化旅游服务，让游客享受到智能时代互联网+旅游的便利。

**“四治三改一拆一增”**：即在我省城乡全面实施的治乱、治脏、治污、治堵，改造旧住宅区、改造旧厂区、改造城中村，拆除违法违规建筑，增加绿化面积综合整治行动。

**“七改三清”**：即在我省村庄全面开展的路、改房、改水、改电、改圈、改厕、改灶，清洁水源、清洁田园、清洁家园综合整治行动。

**“一水两污”**：即集镇供水、集镇污水处理、垃圾处理。

**“宽带乡村”**：即根据农村经济发展水平和地理自然条件，

灵活选择接入技术，分类分阶段推进宽带网络向行政村和有条件的自然村延伸。

**“放管服”**：即简政放权、放管结合、优化服务。

**“互联网+政务服务”**：即实现部门间数据共享，让居民和企业少跑腿、好办事、不添堵。简除烦苛，禁察非法，使人民群众有更平等的机会和更大的创造空间。

**“一颗印章管审批”**：即将分散在各个行政主管部门的行政许可事项统一划转至行政审批局，纳入同级审批服务大厅集中管理，通过集中审批事项，实现从“多头审批”到“一家审批”的转变，让办事群众和企业“只跑一个地方”“只跑一个窗口”，做到“大厅之外无审批”。

**“40证合一”**：即指把 21 家部门，40 个涉企证照整合于营业执照上体现，是指证照整合改革，实现企业一照一码走天下。

**“大班额”**：即指随着城镇化进程的加快，流动人口不断向城区涌入，人民群众对优质教育资源的需求与教育供给之间的矛盾日益突出，城市学校所承受的压力越来越大，城区学校每个班的人数剧增，超出额定人数的班的现象，即 56 人以上的班。

**“扫黑除恶”**：即“扫黑除恶”一词来源于中共中央、国务院在 2018 年 1 月发出的《关于开展扫黑除恶专项斗争的通知》。由党中央、国务院整合多部门力量，集党和国家之力，从夯实党的执政根基、巩固执政基础、加强基层政权建设、维护国家长治久安的角度，在更大范围内，更全面、更深入地扫除黑恶势力。

**“贷免扶补”**：即指从 2009 年起，各级人民政府和有关单位为首次创业人员在云南省自主创业提供贷款支持、税费减免、创业服务、资金补助等方面的扶持措施。

**“一网两单”**：即指县、乡、村民族宗教工作网和问题清单、

责任清单。

**“四个意识”**：即政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

**“四个自信”**：即中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

**“两个维护”**：即坚决维护习近平总书记在党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

**“1133”发展战略**：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着力实施一极、一枢纽、三高地、三区的“1133”战略。努力把楚雄州建设成为滇中城市经济圈西部增长极，国家“一带一路”、长江经济带、孟中印缅和中国—中南半岛经济走廊重要战略枢纽，打造对内对外开放高地、全国民族特色创新创业高地、全国30个民族自治州现代产业体系建设高地，打造面向南亚东南亚辐射中心的核心支撑区、全国民族团结进步示范区、全省生态文明建设先行示范区，确保与全国全省同步实现“两个一百年”奋斗目标，建设“中国彝乡·滇中翡翠·红火楚雄”。

**“六城同创”**：即创建文明城市、卫生城市、园林城市、先进平安县市、森林城市、新型智慧城市。

**“五个一批”**：即发展生产脱贫一批、易地扶贫搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

**“六个精准”**：即扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到位精准、因村派人精准、脱贫成效精准。

**“十六个到村到户”**：即用5年时间，开展产业扶持到村到户、道路建设到村到户、水利设施到村到户、基本农田到村到户、电力保障到村到户、信息宽带网络到村到户、危房改造到村到户、金融扶贫到村到户、培训就业到村到户、教育扶贫到村到户、卫

生扶贫到村到户、文化扶贫到村到户、生态建设到村到户、环境整治到村到户、科技扶贫到村到户、保障政策兜底到村到户 16 个到村到户。

**“十二大攻坚行动”**：即用 5 年时间，开展设施改善、产业发展、生态保护、易地搬迁、培训就业、教育扶贫、卫生扶贫、保障兜底、金融支持、资产收益、信息扶贫、民营企业扶贫。

**“一带一路”**：是“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的简称。

**“四好农村公路”**：习近平总书记于 2014 年 3 月 4 日指出“要求农村公路建设要因地制宜、以人为本，与优化村镇布局、农村经济发展和广大农民安全便捷出行相适应，要进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。”

**“直过民族”**：即新中国成立后，未经民主改革，直接由原始社会跨越几种社会形态过渡到社会主义社会的民族。

**“互联网+”**：即创新 2.0 下的互联网发展新业态，是知识社会创新 2.0 推动下的互联网形态演进及其催生的经济社会发展新形态。

**“两型三化”**：即推动产业结构向开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化转型发展。

**“四个服务团队”**：即企业服务团队、专家服务团队、金融服务团队、重点招商项目落地服务团队。

**“三进企业”**：即政策宣传进企业、帮扶服务进企业、政策兑现进企业。

**“飞地经济”**：即两个相互独立、经济发展存在落差的行政地区打破原有行政区划限制，通过跨空间的行政管理和经济开

发,实现两地资源互补、经济协调发展的一种区域经济合作模式。

**“千万工程”**：即“千村示范、万村整治”工程，是浙江“绿水青山就是金山银山”理念在基层农村的成功实践。2003年6月，在时任浙江省委书记习近平同志的倡导和主持下，以农村生产、生活、生态的“三生”环境改善为重点，浙江在全省启动“千万工程”，开启了以改善农村生态环境、提高农民生活质量为核心的村庄整治建设大行动。习近平同志亲自部署，目标是花5年时间，从全省4万个村庄中选择1万个左右的行政村进行全面整治，把其中1000个左右的中心村建成全面小康示范村。15年来，浙江省久久为功，扎实推进“千万工程”，造就了万千美丽乡村，取得了显著成效，带动浙江乡村整体人居环境领先全国。

**“智慧公安”**：即以互联网、物联网、云计算、智能引擎、视频技术、数据挖掘、知识管理等为技术支撑，以公安信息化为核心，通过互联化、物联化、智能化的方式，促进公安系统各个功能模块高度集成、协调运作，实现警务信息“强度整合、高度共享、深度应用”之目标的警务发展新理念和新模式。

**“wifi围栏”**：即一套基于大数据处理的系统，它致力于从用户身上寻找到可用的信息，通过对用户连接wifi、热点等无线网络信息的分析，判断出用户出现的场所、时间等信息。

**“一部手机办事通”**：即“一部手机办事通”移动APP应用，以公安、人力资源社会保障、教育、卫生健康、民政、住房城乡建设等领域为重点，优先将覆盖范围广的高频政务服务事项向移动端延伸，推动实现更多政务服务事项“掌上办”“指尖办”；充分集成整合各行业主管部门推广应用的APP，实现用户统一、业务融合；采用无感支付、人脸识别、智能语音等技术，提升“一机在手、服务无忧”的办事体验，让企业和群众办事“机不可失”，

实现“多门”变“一门”。确保必须到现场办理的事项“只进一扇门”，实现企业和群众办事从“找部门”向“找政府”转变，提升“一站式服务”功能。

**“先照后证”**：即先申领营业执照后再办理有关许可证。

**“证照分离”**：即营业执照和经营许可证分开，也就是办理营业执照就可以开办一般经营活动，如果需要从事特殊的经营内容就要到相关部门办理相应经营许可证，办理审批手续。

**“双随机一公开”**：即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

**“水十条” “气十条” “土十条”**：即《水污染防治行动计划》十条措施、《大气污染防治行动计划》十条措施、《土壤污染防治行动计划》十条措施。

**“全面改薄”**：即全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件。

**“枫桥经验”**：即 20 世纪 60 年代初，浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决。实现捕人少，治安好”的“枫桥经验”，为此，1963 年毛泽东同志就曾亲笔批示“要各地仿效，经过试点，推广去做”。“枫桥经验”由此成为全国政法战线一个脍炙人口的典型。之后，“枫桥经验”得到不断发展，形成了具有鲜明时代特色的“党政动手，依靠群众，预防纠纷，化解矛盾，维护稳定，促进发展”的枫桥新经验，成为新时期把党的群众路线坚持好，贯彻好的典范。

---

抄送：县委各部门，县人大办，县政协办，县纪委办，县法院，县检察院，县人武部，各群团组织，省州驻大姚单位。

---

大姚县人民政府办公室

2019年2月19日印发

---